

# Incidencia en contexto – Procesos internacionales

## Esta sección cubrirá:

Porque las instituciones internacionales son relevantes para sus estrategias de incidencia?

- Cómo usar acuerdos internacionales, procesos e información en su trabajo de incidencia
- Como hacer incidencia con organizaciones internacionales.





Los procesos de planificación cubiertos en las secciones **tres, cuatro y cinco**, pueden ser aplicados a campañas locales, nacionales o internacionales. En la **sección siete** revisamos los procesos nacionales, en esta sección miraremos a las instituciones internacionales.

## 1. LA IMPORTANCIA DE LAS INSTITUCIONES INTERNACIONALES EN SU TRABAJO DE INCIDENCIA

Por sobre el nivel de los gobiernos nacionales están las instituciones, procesos, reglas y marcos de las instituciones regionales e internacionales a través de los cuales, las políticas internacionales son determinadas y reguladas. Algunos de estos procesos e instituciones son increíblemente influyentes y sería un desperdicio ignorarlos. Sin embargo, las acciones de incidencia dirigidas a las instituciones internacionales no es fácil. Son grandes, poderosas y tienen una amplia experiencia en manejar críticas. Si usted decide dirigir su trabajo de incidencia a una de estas instituciones, deberá buscarse aliados para que trabajen con usted.

Aún si no dirige su campaña de incidencia a estas instituciones, es importante entender a qué se dedican. Podría ser que estuvieran ejerciendo presión sobre su gobierno, impidiéndole que concrete sus objetivos; o podría ser que puedan ofrecerle oportunidades. Particularmente, podrían brindarle la posibilidad de que sus ideas se vean más aceptables frente a los decisores nacionales.

### ¿Por qué considerar a las organizaciones internacionales?

#### Podrían apoyar su incidencia

- Los acuerdos internacionales pueden justificar la legalidad de sus pedidos al gobierno
- Sus acuerdos comunes podrían coincidir con los suyos, haciendo que los suyos se vieran más aceptables
- Sus procesos, información o análisis podría ofrecerle oportunidades para su campaña

#### Podrían estar causando un problema

- Podrían ser los decisores principales que podrían tomarla decisión necesaria para superar su problema, por lo tanto los necesita como destinatarios
- Su influencia podría estar impidiendo que su gobierno actúe de la forma que usted necesita

## 2. ACUERDOS INTERNACIONALES Y REGIONALES, COMPROMISOS E INVESTIGACIÓN

### 2.1 LAS OPORTUNIDADES

Los acuerdos y cartas internacionales son generalmente aprobados por la mayoría de los gobiernos y algunas instituciones internacionales, y por lo

tanto, aparecen como creíbles. Muchos de los acuerdos internacionales, si bien no son perfectos, por lo menos aspiran a un mundo más justo que este en el que vivimos. Como tales, representan herramientas muy útiles para hacer que sus objetivos aparezcan más aceptables frente a su gobierno y otros decisores, y además fortifican la legitimidad de su trabajo de incidencia – usted tiene el derecho de responsabilizar a su gobierno por el cumplimiento de estos compromisos internacionales. Si lo que está tratando de hacer es cambiar la agenda política o el entorno político, es extremadamente útil que pueda citar destinatarios internacionales o investigaciones que respaldan su punto de vista (ver **sección cuatro 3.3** sobre el mapeo del entorno político). También encontrará una lista de acuerdos internacionales que se relacionan con los derechos de la mujer, en la sección recursos, **sección nueve**.

La ONU es una institución más democrática que el Banco Mundial, o el FMI, y tal vez como resultado, tenga menos poder. Pero esto significa, por lo menos, que es más fácil que los acuerdos originados a través del sistema de la ONU reflejen sus metas, que aquellos de las instituciones financieras internacionales.

## 2.2 LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO (ODM)

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio son una herramienta muy poderosa. Son un grupo de objetivos comunes, más que una carta o una convención. Los gobiernos del mundo acordaron reducir la pobreza mundial a la mitad para el año 2015. Esta es una promesa muy ambiciosa, pero lo más importante es que luego realizaron una lista de las cosas que se necesitan hacer para alcanzar estos objetivos. La lista está lejos de ser completa, pero representa una herramienta importante. Si su tema está dentro de los ODM, o puede forzarlo dentro de alguno, entonces ganará legitimidad en los debates políticos. Otra cumbre especial está planeada para el año 2013, lo que puede ofrecerle otra oportunidad.

Las organizaciones de la sociedad civil de todo el mundo están enmarcando su trabajo de incidencia con frases como esta: “Para que exista una real posibilidad de alcanzar los objetivos del milenio, lo que debemos hacer....

**HERRAMIENTA** Todos los ODM se ven limitados por la falta de equidad de género y de los derechos de la mujer. La tabla en el Anexo dos muestra cómo podría usar este tipo de argumento.



Los ODM tienen objetivos y plazos (en el lenguaje usado en esta guía serían metas y objetivos)

## OBJETIVO

## PLAZO

Objetivo 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre

Plazo 1. reducir a la mitad entre 1990 y 2015 la proporción de gente cuyo ingreso es menor a \$1 por día  
Plazo 2. reducir a la mitad, entre 1990 y 2015 la proporción de personas que sufren de hambre

Objetivo 2: lograr la enseñanza primaria universal

Plazo 3. asegurar que para el año 2015 en todo el mundo, niños y niñas por igual, sean capaces de completar un ciclo completo de escolaridad primaria

Objetivo 3: promover la equidad entre los géneros y la autonomía de la mujer

Plazo 4. Eliminar la inequidad de género en la educación primaria y secundaria preferentemente para 2005, y en todos los niveles de educación para 2015

Objetivo 4: reducir la mortalidad infantil

Plazo 5. reducir en dos terceras partes el porcentaje de mortalidad de niños menores de 5 años, entre 1990 y 2015

Objetivo 5: mejorar la salud materna

Plazo 6. reducir en tres cuartas partes la proporción de mortalidad materna entre 1990 y 2015

Objetivo 6: combatir VIH/SIDA, paludismo y otras enfermedades

Plazo 7. haber detenido y reducido la propagación del VIH/SIDA en 2015  
Plazo 8. haber detenido y comenzado a reducir la incidencia de la malaria y otras enfermedades graves en 2015

Objetivo 7: garantizar el sustento del medioambiente

Plazo 9. Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y programas nacionales y reducir la pérdida de recursos del medioambiente.  
Plazo 10. Haber reducido a la mitad, para 2015, la cantidad de personas sin acceso sostenible a agua potable y a servicios básicos de saneamiento.  
Plazo 11. Haber mejorado considerablemente, para 2020, la vida de al menos 100 millones de habitantes de barrios marginales.

Objetivo 8: fomentar una asociación mundial para el desarrollo

Plazo 12. Desarrollar aún más un sistema comercial y financiero abierto, basado en normas, previsible y no discriminatorio (incluye el compromiso de un buen gobierno, desarrollo y reducción de la pobreza, a niveles nacional e internacional)  
Plazo 13. Atender las necesidades especiales de los países menos adelantados (incluye acceso libre de tarifa y de cuota a exportaciones para los países menos adelantados, un programa de alivio de la deuda para los países pobres más endeudados [HIPCs] y cancelación de la deuda oficial bilateral y una asistencia oficial más generosa para el desarrollo para los países comprometidos con la reducción de la pobreza.)  
Plazo 14. Atender las necesidades especiales de los países en desarrollo sin litoral y los pequeños Estados

- insulares en desarrollo (mediante el Programa de
- Acción para el desarrollo sostenible de los pequeños
- Estados insulares en desarrollo y los resultados
- del vigésimo segundo periodo extraordinario de
- sesiones de la Asamblea General)
- Plazo 15. Encarar de manera integral los problemas
- de la deuda de los países en desarrollo con medidas
- nacionales e internacionales para que la deuda sea
- sostenible a largo plazo
- Plazo 16. En cooperación con los países
- desarrollados, elaborar e implementar estrategias
- para generar trabajo decente y productivo para los
- jóvenes.
- Plazo 17. En cooperación con las empresas
- farmacéuticas, proporcionar acceso a los
- medicamentos esenciales en los países en desarrollo
- a precios asequibles
- Plazo 18. En cooperación con el sector privado, dar
- acceso a los beneficios de las nuevas tecnologías,
- especialmente las de la información y las
- comunicaciones

Fuente: <http://www.un.org/spanish/millenniumgoals/poverty.shtml> . A la derecha en rojo, están enumerados los Objetivos, cada clic lo llevará a los indicadores para cada uno.

Algunos países han producido plazos nacionales relevantes a su contexto local. El manual de Civicus da ejemplos de Vietnam, Bulgaria, y Lesotho. Investigue si esto se ha hecho en su país ya que le podría ofrecer detalles más significativos. Si existiera un proceso para delinear los plazos podría ser interesante poder participar. Su objetivo puede ser hacer que su meta coincida con uno de los plazos nacionales. No se sienta limitado por el marco de los ODM, Vietnam, por ejemplo, no lo hizo (Ver <http://www.civicus.org/toolkits/mdg-toolkits>)

La ONU ha producido una serie de informes sobre el ODM3. Lo más útil acá es ver si sus argumentos encajan dentro de lo que se ha dicho en las publicaciones – ¡y usarlo!

- Un documento producido por un grupo de trabajo sobre los ODM de la ONU sobre el progreso realizado sobre el ODM3: [http://www.undg.org/docs/11421/MDG3\\_1954-UNDG-MDG3-LR.pdf](http://www.undg.org/docs/11421/MDG3_1954-UNDG-MDG3-LR.pdf)
- Gender Justice: Key to achieving the Millenium Development Goals, (Justicia de género: La llave para el logro de los ODM) producido por UNIFEM <http://www.unifem.org/progress/pdfs/MDGBrief-English.pdf>
- Gender Equality Now (Equidad de género ¡ya!) producido por UNIFEM para la cumbre de los ODM 2008, tiene información de fondo muy útil. Si su tema aparece acá, entonces al relacionarlo con los ODM le dará más peso <http://www.unifem.org/attachments/products/GenderEqualityNow.pdf>

### Ejemplo

SEND-Ghana es una organización de investigación de políticas e incidencia, que trabaja por la equidad de género en Ghana. SEND-GHANA y la Alianza por la Salud y los Derechos Reproductivos de las Mujeres produjeron conjuntamente en 2008, el primer informe de seguimiento de los ODM realizado por una sociedad civil independiente. Las conclusiones que aparecen en este informe fueron usadas para influir en las acciones para los ODM. Se organizaron cinco eventos de incidencia a nivel de distrito y nacional, que resultaron en el acuerdo del Comité parlamentario sobre la pobreza, de promover un aumento en la adjudicación de presupuesto para el logro de los ODM<sup>38</sup>.

### Ejemplo

Los grupos que hacen campaña por la salud y los derechos reproductivos de la mujer han utilizado los ODM. UK INGO Interact pide que los condones femeninos sean más accesibles como una forma crucial de protección de las mujeres contra el VIH/SIDA. Asociar esta demanda con los ODM, le ha dado a la campaña mayor credibilidad y ha resaltado su carácter de urgencia. Otras organizaciones que trabajan por la salud de las madres, han encontrado también que al presentar sus pedidos dentro del marco de los ODM, los decisores han sido más receptivos.

Como el 2015 está cerca y ya es obvio que no todos los plazos van a alcanzarse, se están realizando nuevos debates. Se está diseñando una agenda "post- ODM", y es seguro que los nuevos debates proveerán nuevas oportunidades para influenciar la agenda política a largo plazo en lo que respecta a sus temas.



**HERRAMIENTA Recurso útil** Para más información:

- Ver la campaña del milenio dirigida a la concreción de los ODM, vinculada con la ONU <http://www.endpoverty2015.org/>
- Sobre los ODM, ir a: <http://www.unmillenniumproject.org/>

## 2.3 CEDAW (COMISIÓN PARA LA ELIMINACIÓN DE LA DISCRIMINACIÓN CONTRA LA MUJER)

La convención para la Eliminación de la discriminación contra la mujer (CEDAW), adoptada en 1979 por la asamblea general de la ONU, es descrita generalmente como la ley internacional de los derechos de la mujer. Aún hoy es vista por la mayoría de las organizaciones que trabajan por los derechos de la mujer, como el mejor conjunto de principios sobre los derechos de la mujer (a pesar de que existen algunas brechas).

“Provee las bases para nuestro trabajo. Nosotras encuadramos todo dentro de la CEDAW como un tratado que abarca todo, que luego baja hacia los niveles regionales y nacionales.” Bernice Sam, Coordinadora de los programas nacionales, WILDAF, Ghana.

**HERRAMIENTA** recurso útil Puede encontrar un resumen de artículos en: <http://www.un.org/womenwatch/daw/cedaw/>



CEDAW cubre todas las áreas de discriminación contra la mujer, Incluyendo:

- Vida política y pública
- Estereotipos y prejuicios de los roles de género
- Prostitución
- Representación
- Nacionalidad
- Educación
- Empleo
- Salud
- Beneficios sociales y económicos
- Mujer rural
- Ley
- Matrimonio y vida familiar
- Violencia contra la mujer

## Cómo usar la CEDAW

### **(i) Los artículos de la CEDAW pueden ser usados para ejercer presión política para obtener cambios en la constitución**

Si sus objetivos están cubiertos en la CEDAW, puede citarlos cuando demande cambios legales específicos o una reforma política.

“En el trabajo de incidencia que realizamos a diario como miembros del Grupo parlamentario de trabajo de la mujer afgana, usamos también artículos de la Convención. Cada vez que el gobierno presenta un proyecto de ley o una política sobre los derechos de la mujer o la equidad de género, hacemos todo lo posible para implementar la Convención de la CEDAW con el objetivo de hacerles un espacio a nuevas oportunidades para la mujer.” Shahnaz Kerami, Directora de incidencia del Afghan Women’s Resource Centre

## **(ii) Puede influenciar sobre los informes del desempeño de los países de la CEDAW para que se incluyan sus recomendaciones**

Todos los gobiernos que se han suscrito a la CEDAW deben informar sobre su desempeño – esto ofrece una oportunidad para la incidencia. Muchas ONG han presentado informes sombra al comité de la CEDAW para ofrecer el punto de vista de la sociedad civil sobre lo que realmente está pasando en el país. Este proceso puede ser una herramienta valiosa. Si su trabajo de incidencia es exitoso, sus recomendaciones pueden ser incluidas en las observaciones concluyentes del comité de la CEDAW. Los gobiernos no están obligados a aceptar estas recomendaciones, pero el proceso y los informes serán publicados, lo cual legitimará sus objetivos.

### **El Proceso de Reporte a la CEDAW**

Todos los estados parte de la Convención presentan informes iniciales y periódicos cada cuatro años, sobre la implementación de la CEDAW, al Comité de eliminación de la discriminación contra la mujer (Comité de la CEDAW). El Comité de la CEDAW está compuesto de 23 expertos independientes y controla la implementación de la Convención basándose en los informes de los estados parte. Entender los pasos del proceso le será de utilidad en su trabajo de incidencia:

1. Preparación del informe del estado parte / Informe sombra  
*Todos los estados parte de la Convención presentan informes iniciales y periódicos sobre la implementación*
2. Antes del período de las sesiones (Lista de asuntos y preguntas)  
*Un grupo de trabajo previo al período de sesiones, compuesto por 5 a 10 comités miembros, revisa los informes y prepara una lista de asuntos y preguntas críticos*
3. Respuesta a los asuntos y preguntas críticos *Esta lista es enviada al estado parte y se espera una respuesta en el término de 6 semanas*
4. Diálogo constructivo *La sesión de la CEDAW comienza revisando los informes y respondiendo a la lista de los asuntos y preguntas críticos, luego el Comité y los estados parte, discuten en el plenario.*
5. Observaciones concluyentes *Estas incluyen las inquietudes y las recomendaciones del Comité de la CEDAW. El Comité también produce recomendaciones generales, por medio de las cuales señala un tema específico a nivel global.*

Ver **el Anexo tres** para más información sobre el proceso.

## **Usted puede influir en el proceso de revisión de la CEDAW de tres maneras:**

- Presentar informes sobre un país específico a los grupos de trabajo previo al período de sesiones
- Participar de los grupos de trabajo previo al período de sesiones y proveer información en el plenario
- Presentar informes sombra para la sesión de la CEDAW

La perspectiva de un miembro del Comité de la CEDAW:

“Los informes sombra de la CEDAW son muy útiles, y el comité de la CEDAW toma las recomendaciones de las ONG muy en serio—esto los ayuda a ver cómo es la situación del país en realidad, y si los informes de los gobiernos reflejan las mismas preocupaciones.”

Dorcas Coker-Appiah es Directora del Centro de documentación de Estudios de género y Derechos humanos de Ghana y miembro del Comité de la CEDAW desde 2004

**Ejemplo** La organización peruana DEMUS utilizó el proceso de informe sombra, cuando el gobierno del Perú fue examinado por el Comité de la CEDAW en 2007. Hasta ese momento el gobierno del Perú solo ofrecía compensación a la mujer en caso de violación. En su informe sombra, la DEMUS argüía que la compensación debería ser extendida a todas las sobrevivientes de violencia sexual, incluyendo prostitución forzada, esterilización forzada y mutilación. Como resultado el Comité de la CEDAW recomendó específicamente al gobierno del Perú que extendiera su definición de violencia sexual y ofreciera compensación a todas las sobrevivientes.

### **(iii) Pueden citarse artículos específicos en casos legales**

Una ruta poco usada es la de citar artículos específicos de la CEDAW como parte de casos legales domésticos

**Ejemplo** El grupo asociado a Womankind, ZWLA (Asociación de mujeres abogadas de Zimbabue), usó el artículo 16 de la CEDAW en el caso de Margaret Dongo contra El Registro Civil de Zimbabue en marzo de 2009. ZWLA arguyó que la Ley de tutela de Zimbabue, que establece que las mujeres casadas no tienen derechos de tutela sobre sus hijos, es contraria al Artículo 16 de la CEDAW .

### **(iv) El protocolo opcional puede ser usado bajo la CEDAW por las mujeres cuando sienten que sus derechos han sido violados**

Este protocolo no crea derechos adicionales, pero establece

procedimientos para abordar y reparar las violaciones de los derechos establecidos en la CEDAW. Sin embargo, es opcional – cuando un estado se adhiere a la CEDAW no quiere decir que de hecho se adhiera también al protocolo. Teóricamente esta avenida es accesible a las mujeres que viven en países que se han adherido también al protocolo, y de hecho rara vez ha sido utilizada.

El protocolo contiene dos procedimientos:

- Un procedimiento de comunicación por medio del cual el Comité de la CEDAW revisa las quejas para decidir si los derechos garantizados por el Comité de la CEDAW han sido violados, e identificar las reparaciones para las víctimas.
- Un proceso de interrogación a través del cual el Comité de la CEDAW puede iniciar una interrogación sobre violaciones graves o sistemáticas, con su propia iniciativa.

Ambos mecanismos tienen reglas rígidas sobre el procedimiento y el criterio de admisión.

### Ejemplo

Protocolo Opcional – el primer caso de su uso con éxito en un caso de violación. En las Filipinas, las mujeres han usado el Protocolo Opcional de la CEDAW para apelar en casos de violación. El Comité de la CEDAW declaró que el gobierno filipino violó los derechos de Karen Vertido, una sobreviviente de una violación, cuando una corte local rechazó las denuncias de violación calificándolas como un caso de “estereotipos y mitos de género”. El gobierno de las Filipinas ahora debe implementar las recomendaciones de la CEDAW que incluyen medidas inmediatas en caso de violaciones y procesos legales imparciales y justos. La CEDAW también urgió al gobierno a revisar su definición de violación y a capacitar a abogados, jueces, agentes del orden y personal médico para que incorporen una perspectiva de género en su labor de manera que entiendan las violaciones y otras ofensas sexuales.<sup>39</sup>

### **(v) Usar la CEDAW para cambiar el contexto político y aumentar la concientización pública**

Sumado a los mecanismos específicos, las discusiones de las provisiones de la CEDAW pueden ser una manera de legitimar sus ideas ante los decisores, y de ayudar a las mujeres a ver que los problemas a los que se enfrentan son reconocidos por la comunidad internacional.

En Ghana una coalición – NETRIGHT – que incluye a la organización asociada a Womankind, WiLDAF, utilizó durante las campañas electorales, un manifiesto de mujeres basado en la CEDAW, para demandar que haya

más mujeres actuando en política.

**SUGERENCIA** Si va a usar la CEDAW, primero asegúrese de que su país esté afiliado a la convención, y también si ha hecho algún resguardo exceptuándolo de secciones particulares.



## 2.4 ACUERDOS REGIONALES

Además de la CEDAW también hay acuerdos regionales. Estos pueden ser particularmente útiles ya que son más relevantes en el contexto nacional, y es más difícil que se los descarte con el argumento de que son ideas del feminismo occidental o imperialistas.

### Protocolo de las mujeres africanas

El protocolo de las mujeres africanas es una especie de Carta de los derechos de la mujer. Surgió como resultado del fracaso de la Carta Africana de Derechos Humanos y de los Pueblos de tratar los derechos de la mujer. Promulgada en 2003, entró en vigor en 2005. Sin embargo, para que este o cualquier otro acuerdo legal internacional tenga efecto, debe estar incorporado a la ley nacional (conocido como domesticación). Muchas Organizaciones de la sociedad civil en África han usado el protocolo en su trabajo de incidencia, y puede ser una herramienta muy útil para usted también, como encuadre para su mensaje (ver **sección cinco, parte 4.4** sobre encuadres).

‘Nosotras usamos el Protocolo de la unidad africana sobre los derechos de la mujer, para concientizar a la mujer común porque ellas se identifican con él— está “hecho en casa”, y atiende a los problemas que afectan a la mujer africana, como los derechos de las viudas, el derecho a la paz... Cuando hicimos la campaña por la Ley de violencia doméstica en Zimbabue, usamos el Protocolo porque los argumentos sobre los estándares son más convincentes para los políticos, ya que se aplican al contexto africano. El gobierno ha adoptado una postura antioccidental y es muy hostil al Reino Unido, los E.E.U.U. y la ONU, por eso el Protocolo africano es mucho más útil para nosotras. Netsai Mushonga, coordinadora nacional de la Coalición de mujeres de Zimbabue.

**Ejemplo** Zambia ratificó el Protocolo en 2006. Desde entonces, las mujeres activistas, incluyendo la organización La mujer y la ley en el África Meridional (WLSA), han usado el Protocolo africano para ejercer presión para lograr cambios en Zimbabue. Se estaba realizando una revisión de la constitución, lo que proveyó una excelente oportunidad. El grupo presentó una propuesta a la Comisión de

revisión constitucional. Una investigación aplicada permitió al grupo demostrar el impacto que la ley actual tenía sobre la inequidad de la mujer y la pobreza, particularmente en los temas de VIH/SIDA, herencia de la viuda y derechos de la tierra. También crearon aliados, en parte a través de una consulta en la que otras Organizaciones de la sociedad civil fueron informadas sobre la campaña. WLSA tuvo éxito en asegurar que las provisiones en el protocolo se reflejaran en la Ley de causas matrimoniales y en el proyecto de ley de violencia doméstica.<sup>40</sup>

### **La convención interamericana sobre la prevención, castigo y erradicación de la violencia contra las mujeres (o la convención Belém do Pará)**

Esta Convención entró en vigor el 5 de marzo de 1995 y permite a individuos y a grupos de países que la han ratificado, a presentar quejas respecto de la inacción del estado en la protección de las mujeres contra la violencia. La Comisión interamericana de los derechos humanos recibe estas quejas y observa el cumplimiento de los tratados. Las organizaciones de mujeres en América Latina han encontrado esta convención muy útil:

‘Nos permite ampliar la cobertura de los derechos de la mujer. Los gobiernos tienen que preparar informes nacionales sobre las medidas adoptadas para prevenir y abordar la violencia contra las mujeres – y cualquier persona puede presentar denuncias de violaciones ante la Comisión interamericana que supervisa a la Convención.’

Maria-Ysabel Cedano, DEMUS, Perú

## **2.5 LA PLATAFORMA PARA LA ACCIÓN DE BEIJING**

Se convino que la Cuarta conferencia mundial sobre la mujer de las Naciones Unidas de 1995, se haría en Beijing. La Conferencia se concentró alrededor de 12 áreas de interés y adoptó la Declaración de Beijing y la Plataforma para la acción para atender estos temas. En el 2000, Beijing+5 examinó el progreso y se comprometió otra vez a concretar los objetivos establecidos en la plataforma para la acción. En el 2010, la Comisión de la ONU sobre la condición de la mujer aprobó una declaración política reafirmando el compromiso de los gobiernos a los acuerdos de Beijing, y declarando que la implementación total de los documentos de Beijing era esencial para lograr los objetivos de desarrollo internacionalmente acordados, incluyendo los Objetivos de Desarrollo del Milenio.

Si bien es cierto que no muchos gobiernos han movilizad los suficientes recursos ni han mostrado la suficiente voluntad política

para implementar estos compromisos asumidos en Beijing, la plataforma para la acción continúa proveyendo un encuadre útil para la incidencia a niveles local, del estado y global. En particular puede ser una herramienta efectiva de presión para lograr nuevas políticas y una legislación que incorporen una perspectiva de derechos, y por otro lado, también refuerza a la CEDAW. Por ejemplo, el comité de la CEDAW ha pedido que los estados parte tomen en consideración las 12 áreas de preocupación en los informes de los respectivos países.

### La plataforma para la acción de Beijing – áreas críticas de interés

1. Mujer y pobreza
2. Mujer, educación y capacitación
3. Mujer y Salud
4. Violencia contra la mujer
5. Mujer y el conflicto armado
6. Mujer y economía
7. La mujer en el poder y en la toma de decisiones
8. Mecanismos institucionales para el avance de la mujer
9. Mujer y derechos humanos
10. Mujer y medios de comunicación
11. Mujer y medioambiente
12. La niña

## 2.6 INVESTIGACIÓN Y PUBLICACIONES

La ONU provee una gran cantidad de datos útiles que pueden complementar la investigación que usted haya hecho sobre sus propios proyectos, tal vez simplemente demostrando que lo que usted ha encontrado es, en realidad, un problema global, o que sus datos demuestran que en su país la situación es peor que en otros. Fuentes de información útiles:

- Womenwatch ofrece datos de hechos:  
[http://www.un.org/womenwatch/directory/statistics\\_andindicators\\_60.htm#worldswomen](http://www.un.org/womenwatch/directory/statistics_andindicators_60.htm#worldswomen) and <http://www.un.org/>
- The World's Women 2010: Tendencias y estadísticas: <http://unstats.un.org/unsd/demographic/products/Worldswomen/WW2010pub.htm>
- Un informe clave de UNIFEM, que ahora se convertirá en el emblema de ONU Mujeres, es Progress of the World's Women (El progreso de las mujeres del mundo). Este informe se publica cada año, con una mirada a un área en particular, distinta cada vez. El último es sobre Acceso a la justicia. Si el informe está relacionado con su área de

interés, fíjese si las ideas o argumentos que usted quiere enunciar se encuentran en el informe, y use entonces citas del informe relevante. <http://progress.unwomen.org/?lang=es> (español)

- El Banco Mundial produce el World Development Report (Reporte del Desarrollo mundial) muy leído, y el próximo será sobre género. Es muy probable que pueda usar datos del informe para enmarcar su trabajo de incidencia. El enlace para el último informe es: <http://econ.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/EXTDEC/EXTRESEARCH/EXTWDRS/EXTWDR2012/0,,menuPK:7778074~pagePK:7778278~piPK:7778320~theSitePK:7778063~contentMDK:22851055,00.html>  
Sitio español del Banco Mundial <http://www.bancomundial.org/> (español). Reporte del desarrollo mundial <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/NEWSSPANHISH/0,,contentMDK:23003085~pagePK:64257043~piPK:437376~theSitePK:1074568,00.html> (español)

### Ejemplo

En las décadas de los años 80 y 90, se hicieron campañas en todo el mundo para demandar que se terminaran las crudas condiciones económicas que el Banco Mundial y el Fondo Monetario Internacional habían impuesto a los gobiernos como precio por recibir ayuda internacional. Durante estas campañas UNICEF (la agencia de la ONU dedicada a la niñez) produjo un informe demostrando el impacto negativo que los programas de ajuste tenían sobre la reducción de la pobreza. Este informe fue de gran ayuda para reforzar lo que las Organizaciones de la sociedad civil ya estaban diciendo, y le agregó legitimidad a su trabajo de incidencia.

## 3. LAS INSTITUCIONES COMO DESTINATARIOS

### 3.1 LAS NACIONES UNIDAS

Tratar de ejercer influencia sobre las Naciones Unidas es como caminar en un campo minado de burocracia. La relativa falta de poder de las agencias de la ONU, también las convierten en un blanco menos buscado que otras instituciones internacionales en el trabajo de incidencia. No obstante, hay circunstancias en las que vale la pena el esfuerzo de intentarlo. Por ejemplo, el proceso que culminó en la Conferencia de Beijing sobre la mujer y la declaración en 1995 (y su seguimiento en 2000) involucró a miles de OSC todos haciendo incidencia por la inclusión de distintos enfoques.

#### **Cómo influenciar a la ONU**

- Ejerciendo influencia sobre acuerdos internacionales u objetivos
- Trabajando con agencias particulares de la ONU en sus políticas o programas

## Ejemplo

Women Won't Wait (WWW) es uno de los ejemplos más poderosos de una coalición internacional de incidencia sobre los derechos de la mujer. Incluye organizaciones y redes que trabajan para promover la salud de la mujer y los derechos humanos en la batalla contra el VIH/SIDA, y terminar con todas las formas de violencia contra la mujer y las niñas. Un objetivo central es aumentar el nivel de recursos de donantes multilaterales. En la sesión especial de la Asamblea general de las Naciones Unidas (UNGASS) en el 2008, WWW aprovechó la oportunidad para responsabilizar a los gobiernos miembro, de los compromisos asumidos en la sesión anterior a la de 2001. (Las asambleas generales de la ONU incluyen representantes de todos los gobiernos de las Naciones Unidas.) El cabildeo fue respaldado por un informe completo con una investigación excelente: "Show us the money" (¿dónde está el dinero?). También se presentó una guía: Act Now! (¡Acción ya!) a todas las OSC que quisieran unirse a la campaña.<sup>41</sup>

## Las agencias especializadas

La ONU tiene una serie de agencias especializadas que producen informes de políticas y subvencionan programas. Las hay de distinto tamaño e influencia. Si su trabajo es sobre la salud reproductiva, entonces UNFPA es la agencia correspondiente. Para trabajo sobre niñez, es UNICEF.

Hasta hace poco, la agencia correspondiente para el trabajo sobre la mujer era UNIFEM, pero gracias a una campaña internacional de OSC, existe ahora una agencia mucho más poderosa, llamada ONU Mujeres. Para más información visitar: <http://www.unwomen.org/es/> (español)

## Ejemplo

La campaña GEAR (Género, Equidad, Arquitectura, Reforma) es un buen ejemplo de una campaña internacional. Tuvo un papel importante en el establecimiento de la nueva agencia ONU mujeres. Ahora está realizando una campaña para conseguir más recursos para la agencia y asegurar que refleje las prioridades de las mujeres.<sup>42</sup> La campaña atrajo organizaciones de todo el mundo. En Pakistán, las Organizaciones de la Sociedad Civil formaron la Alianza de Sociedades civiles (CSA) para tratar de influenciar la política y las prácticas de la nueva organización (ONU Mujeres). Se organizó una reunión para que los miembros pudieran comprender los desafíos y las oportunidades de la nueva agencia. Un proyecto de informe de posición fue presentado en conjunto con el Gobierno, la sociedad civil y representantes de los donantes, en una Consulta Nacional en Islamabad.<sup>43</sup>

## Aliados de la ONU

Si está interesado en influenciar un proceso de la ONU o de una de sus agencias, entonces definitivamente necesitará encontrar aliados que puedan trabajar con usted. A continuación algunos lugares donde podría empezar:

- Una de las ONG que trabajan en incidencia en género en la ONU es WEDO – Women’s Environment and Development Organization (Organización de mujeres para el desarrollo y el medioambiente) <http://www.wedo.org/category/themes/global-governance/unreform>
- Peacewomen tiene una guía sobre incidencia en 1325 en la ONU [http://www.peacewomen.org/peacewomen\\_and\\_the\\_un/un-basics/gender-and-advocacy-at-the-un](http://www.peacewomen.org/peacewomen_and_the_un/un-basics/gender-and-advocacy-at-the-un)
- Women for women’s human rights también trabaja en incidencia en la ONU: [http://www.wwhr.org/un\\_advocacy.php](http://www.wwhr.org/un_advocacy.php)

## Más información:

- UN-NGLS es la parte de la ONU cuya función es establecer conexiones con las OSC [http://www.un-ngls.org/spip.php?page=sommaire\\_es](http://www.un-ngls.org/spip.php?page=sommaire_es) (español)
  - Tienen una guía sobre el sistema de la ONU para las ONG que es un poco anticuado pero ofrece un buen resumen [http://www.un-ngls.org/spip.php?page=rubrique\\_es&id\\_rubrique=168](http://www.un-ngls.org/spip.php?page=rubrique_es&id_rubrique=168)
  - También tienen una guía de orientación para los procesos de Negociaciones intergubernamentales y de toma de decisiones en la ONU: [http://www.un-ngls.org/IMG/pdf/DMUN\\_Book\\_PAO\\_WEB.pdf](http://www.un-ngls.org/IMG/pdf/DMUN_Book_PAO_WEB.pdf)
  - Para más publicaciones referirse a UNNGLS publications - <http://www.un-ngls.org/spip.php?rubrique113>
- UN Women watch <http://www.un.org/spanish/womenwatch/about/> Esta página tiene mucha información sobre lo que pasa con las mujeres dentro de la ONU
- La red internacional de feministas DAWN tiene un artículo con reflexiones sobre la incidencia feminista en la ONU [\\_\\_\\_\\_\\_](#)

## 3.2 INSTITUCIONES FINANCIERAS INTERNACIONALES – EL BANCO MUNDIAL Y EL FONDO MONETARIO INTERNACIONAL

El Banco Mundial, el Fondo Monetario Internacional (IMF) son a veces conocidas como Instituciones de Bretton Woods o Instituciones financieras internacionales (IFIs). Son menos democráticas que la ONU, pero mucho más poderosas.

Hay varias maneras en las que puede influenciar las IFIs:

- Sobre proyectos específicos
- Sobre sus estrategias económicas o sectoriales para su país
- Haciéndolas responsables por sus políticas sobre, por ejemplo, el género
- Sobre su responsabilidad hacia usted como ciudadano y hacia sus parlamentarios

## El Banco Mundial

El Banco Mundial hace préstamos a países con un mediano ingreso. Uno de sus objetivos es reducir la pobreza mundial, así que es importante hacerlos responsables.

### (i) De qué manera se relaciona el trabajo del BM con el suyo:

- El BM presta dinero para proyectos grandes, como caminos y escuelas. Si su trabajo es apoyar a gente por ejemplo a conseguir acceso a agua potable, entonces las operaciones del BM son relevantes para usted.
- Por ejemplo podría estar trabajando con comunidades locales afectadas por inundaciones. En el pasado, préstamos recibidos para la construcción de represas han causado una preocupación particular con grupos locales, que protestan por las consecuencias, inundaciones en regiones más amplias e incluso villas enteras.
- El Banco Mundial coordina a otros donantes por lo tanto su papel es de liderazgo en determinar las condiciones a las que se ajustará el préstamo a su gobierno. Esto puede afectar las decisiones de adjudicación de presupuesto, como los niveles de gasto del gobierno en distintas áreas, o el costo de servicios como el agua o la electricidad. Si usted está realizando cualquier tipo de rastreo de presupuesto, entonces las operaciones del BM lo afectarán.

**HERRAMIENTA Recursos útiles:** El Centro de información del Banco está en Washington DC, cerca del edificio del Banco Mundial. Han provisto una guía que es una excelente fuente de información <http://www.bicusa.org/es/Page.Toolkits.aspx>. También están dispuestos a ayudarlo con cualquier pregunta.



El Banco Central tendrá un Director de país– generalmente basado en la capital. Averigüe quiénes son en <http://web.worldbank.org/WBSITE/EXTERNAL/BANCOMUNDIAL/EXTSPPAISES/0,,contentMDK:21156052~pagePK:137040~piPK:440399~theSitePK:410129,00.html>.

**SUGERENCIA** No se deje engatusar por el personal de Relaciones Exteriores, pueden ser útiles, pero también puede ser que consideren que



su trabajo es principalmente sacárselo a usted de encima. El personal de los Grupos de enlace con la sociedad civil podría ayudarlo a encontrar a la persona indicada con quién hablar– pero es conveniente no contar con ellos como el único contacto.

### **(ii) Proyectos del Banco Mundial**

Si está preocupado por un particular proyecto del Banco Mundial que le parece que podría tener un impacto negativo, entonces el lugar para empezar es con su Director Ejecutivo. Los Directores Ejecutivos forman la Junta Directiva del Banco Mundial y su país estará representado por uno de ellos (la mayoría de los Directores Ejecutivos representan a un grupo de países). Tienen el poder de detener proyectos o, más a menudo, de asegurar que las OSC sean consultadas en las etapas de diseño y que se pongan ciertas garantías en su lugar. Si está considerando embarcarse en un trabajo de incidencia de este tipo, consulte: <http://www.bicusa.org/en/Document.102441.aspx>

Averigüe quién es su Director Ejecutivo:

<http://www.bicusa.org/es/Index.aspx>

### **(iii) Política económica y presupuestos**

El Banco Mundial preparará una estrategia de asistencia a los países en la que marcará los objetivos para los que le hace el préstamo a su país. Estos son muy difíciles de influenciar, pero si existe una red que está tratando de ejercer presión sobre el proceso, entonces tal vez valga la pena involucrarse. Puede averiguar cuándo se realizará la próxima estrategia para su país: [www.worldbank.org/cas](http://www.worldbank.org/cas).

Muchos gobiernos también prepararán un Documento de estrategia de reducción de la pobreza, el cual supuestamente estará ligado al propio plan del gobierno, aunque seguramente estará fuertemente influenciado por los donantes. Otra vez, este proceso es muy difícil de influenciar, pero si existe una coalición de OSC ya funcionando, le convendrá unírseles. Puede tener un nombre diferente: Documento de estrategia de pobreza. Visite [www.worldbank.org/prsp](http://www.worldbank.org/prsp) Este conocimiento le será útil cuando esté buscando influenciar estrategias de desarrollo nacionales – ver **sección siete, parte 4**).

## **El Fondo Monetario Internacional (FMI)**

El FMI es una institución de menor tamaño que el Banco Mundial; pero es, de alguna manera, más poderoso. Su función primordial es la de asegurar la estabilidad financiera global. Les da un “certificado” a los países determinando si son solventes. Por lo tanto puede ejercer una presión muy grande sobre los gobiernos, sobre todo a los que

dependen de ayuda internacional.

- Si su trabajo está relacionado con los presupuestos nacionales, cortes en los gastos públicos, política de impuestos, etc., entonces puede considerar acercarse al FMI además del Banco Mundial.

**HERRAMIENTA Recursos útiles:** El proyecto de Bretton Woods basado en el Reino Unido tiene más información sobre el FMI: <http://www.brettonwoodsproject.org/institution/imf/index.shtml>



## Las Instituciones Financieras Internacionales y su gobierno

Los roles precisos del FMI y del Banco Mundial, varían de país en país, por eso necesita averiguar cuál es más influyente en su caso. Tiene que haber un Centro del Banco Mundial en la capital de su país. Este es el primer lugar donde debe ir. Su Ministro de Economía y Finanzas será el enlace formal entre usted y las Instituciones Internacionales. En la mayoría de los países, tanto el Banco Mundial como el FMI deben rendir cuentas a los Congresos nacionales.

**HERRAMIENTA** The World Development Movement (el movimiento de desarrollo mundial) –una ONG basada en el Reino Unido- ha producido una guía que puede serle útil, particularmente si quiere trabajar con los miembros de su Congreso para influenciar al FMI o al Banco Mundial <http://www.wdm.org.uk/sites/default/files/toolkitforlegislators19012007.pdf>



**Ejemplo** En las décadas de los años 80 y 90, se realizó una campaña internacional llamada 50 años es suficiente, contra las condiciones económicas del Banco Mundial y el FMI llamadas “Programas de ajuste estructural”. Esta campaña no cambió la naturaleza de las políticas económicas ejercidas por estas instituciones, pero sí previno algunos de los peores excesos, y aseguró que el impacto de sus políticas sobre la reducción de la pobreza estuviera a partir de entonces, bajo estricto control. Parte del éxito de esta campaña consistió en interconectar las OSC de los países del norte, que tienen acceso a los decisores, con las OSC del sur que tienen la evidencia de campo de los efectos adversos de las políticas de ajuste estructural. Buenas evidencias fueron combinadas con un buen trabajo de cabildeo y de los medios. Cada vez fue incrementando más el número de representantes de OSC de los países del sur que fueron los portavoces, lo que le dio un peso mayor a la campaña.

## Las Instituciones Internacionales y el género

Los grupos de incidencia que trabajan sobre el Banco Mundial y

el FMI, en particular aquellos que ponen énfasis en las políticas económicas más que en los proyectos o temas sectoriales, no siempre han tomado una fuerte perspectiva de género. Esto dificulta la identificación de aliados.



**HERRAMIENTA Recursos útiles.** Gender Action es una organización que busca proveer enlaces entre aquellos que trabajan en finanzas a nivel internacional y aquellos que trabajan en cuestiones de género. Han preparado una guía destinada a aquellos que trabajan en instituciones financieras internacionales, para asegurar que su trabajo tenga en consideración las cuestiones de género. En particular incluye ideas útiles de aliados y formas de encarar ciertos temas con las Instituciones Financieras Internacionales, por ejemplo: Cambio climático, Industrias de extracción, Bancos comerciales, Deuda, Responsabilidad y derechos de los pueblos indígenas. Su publicación, 'Gender Action links', le dará ideas sobre cómo acercarse a estas instituciones sobre los temas mencionados. Enlace a su guía:  
[http://www.genderaction.org/publications/IFI-Watcher\\_Toolkit.pdf](http://www.genderaction.org/publications/IFI-Watcher_Toolkit.pdf).

La red internacional AWID también ha producido una guía:  
[http://www.globalizacija.com/doc\\_en/e0035neo.htm](http://www.globalizacija.com/doc_en/e0035neo.htm)

Si su objetivo es alegar que el Banco Mundial o el FMI están violando sus propias políticas de género, o que sus políticas de género no son suficientes, siga este enlace:

- Heinrich Böll Foundation, Gender Action, CIEL, "Gender Justice: A Citizen's Guide to Gender Accountability at International Financial Institutions" 2007. (Justicia de género: guía para el ciudadano sobre cómo pedir rendición de cuentas a las Instituciones financieras internacionales.) [http://www.genderaction.org/images/Gender%20Justice\\_Final%20LowRes\\_2007.pdf](http://www.genderaction.org/images/Gender%20Justice_Final%20LowRes_2007.pdf)
- Bretton Woods Project, World Bank moving backwards on gender? (Proyecto de Bretton Woods. ¿El Banco Mundial retrocediendo en los temas de género?) <http://www.brettonwoodsproject.org/art-565923>
- Long, Carolyn, "The Advocate's Guide to Promoting Gender Equality at the World Bank", Women's Edge, April 2003. – (Guía para quien trabaja en incidencia sobre la promoción de equidad de género en el Banco Mundial.) <http://alexanderhamiltoninstitute.org/lp/Hancock/papers/Promoting%20Gender%20Equality%20at%20the%20World%20Bank.pdf>

Algunas OSC han tratado de influenciar en la forma en la que el comercio se efectúa entre países. La Organización Mundial del Comercio, junto con algunos acuerdos regionales de comercio, tiene un amplio grado de influencia.

**Para más información:**

- Mariama Williams sobre incidencia feminista en el comercio y la OMC: [http://www.isiswomen.org/index.php?option=com\\_content&task=view&id=299&Itemid=191](http://www.isiswomen.org/index.php?option=com_content&task=view&id=299&Itemid=191)
- Una introducción a los acuerdos de comercio para los ciudadanos de los E.E.U.U.: <http://www.citizen.org/Page.aspx?pid=1328>
- Third World Network es una red internacional que cubre un amplio rango de temas, incluyendo el comercio. Tienen oficinas en Asia y en África <http://twnafrica.org>
- AWID ofrece una guía resumen sobre la OMC: <http://www.awid.org/Library/What-role-does-the-WTO-play-in-the-international-arena2>

---

38 <http://www.sendwestafrica.org>

39 <http://www.globalfundforwomen.org/what-we-do/success-stories/top-10-wins-for-womens-movements>  
(tiene versión en español)

40 [http://www.oxfam.org.uk/resources/learning/gender/downloads/Progs\\_Ins\\_Protocol\\_Zambia.pdf](http://www.oxfam.org.uk/resources/learning/gender/downloads/Progs_Ins_Protocol_Zambia.pdf)

41 [www.womenwontwait.org](http://www.womenwontwait.org)

42 <http://www.awid.org/eng/Issues-and-Analysis/Library/GEAR-Campaign-UN-Women-Born!-Civil-Society-Celebrates-Creation-of-Gender-Equality-Entity-After-Four-Years-of-Advocacy>

43 [http://www.gearcampaign.org/news\\_events/wp-content/uploads/2010/10/September-2010-UN-Women-Perspectives-from-Pakistani-Rights-Activists.pdf](http://www.gearcampaign.org/news_events/wp-content/uploads/2010/10/September-2010-UN-Women-Perspectives-from-Pakistani-Rights-Activists.pdf)